

LEY 18
De 23 de abril de 2010

Que establece un régimen especial de adquisición de obras, bienes y servicios para el Ministerio de Educación y adopta otra medida

LA ASAMBLEA NACIONAL

DECRETA:

Capítulo I
Disposiciones Generales

Artículo 1. Esta Ley establece normas y procedimientos uniformes aplicables al régimen especial de adquisición de obras, bienes y servicios necesarios para el funcionamiento, mantenimiento, conservación y modernización de las infraestructuras del Ministerio de Educación.

Artículo 2. Para los fines de la presente Ley, los siguientes términos se entenderán así:

1. *Acuerdo basado en lista de precios.* Aquel suscrito entre el Ministerio de Educación y uno o más proponentes, que resulta de un proceso de selección de contratista conforme a los procedimientos previstos en la Ley 22 de 2006 y en esta Ley, el cual contiene la lista de precios unitarios oficiales del bien o servicio de que se trate, cuya validez no será mayor de un año. La relación contractual se formaliza a partir de la orden de compra debidamente aceptada por el proveedor.
2. *Apertura virtual.* Acto mediante el cual se realiza la apertura electrónica en Internet de las propuestas recibidas por esta vía para una licitación pública en dos etapas.
3. *Contrato.* Formulario de propuesta de cualquier procedimiento de selección de contratista, debidamente formalizado con la firma del Ministro de Educación y el posterior refrendo de la Contraloría General de la República. Los términos del contrato serán los establecidos en el pliego de cargos del acto público de que se trate. En casos excepcionales, el Ministerio podrá elaborar un documento especial para regular la relación contractual.
4. *Contratos de cantidades estimadas.* Los utilizados para bienes o servicios que son requeridos de manera constante y repetitiva por el Ministerio de Educación, sin que se tenga certeza de la cantidad exacta que se va a adquirir a lo largo del contrato. Las cantidades de bienes y servicios indicadas en el pliego de cargos son aproximadas y no comprometen al Ministerio a adquirirlas, salvo que se indique lo contrario o se identifique en el pliego una cantidad mínima a adquirir.
5. *Licitación pública en dos etapas.* Procedimiento de selección de contratista en el que, durante la primera etapa, se evalúa el cumplimiento de los aspectos técnicos y financieros indicados en el pliego de cargos, sin solicitar precio, y se selecciona a uno o más proponentes, y durante la segunda etapa, se convoca únicamente a los proponentes

seleccionados en la primera y se adjudica al que ofrezca el menor precio.

Artículo 3. Los funcionarios del Ministerio de Educación están obligados a procurar el cumplimiento de los fines de la contratación, vigilar la correcta ejecución de los contratos adjudicados y proteger los derechos del Ministerio, sin perjuicio de los intereses legítimos de los contratistas y terceros. Además, serán responsables administrativamente por sus actuaciones y omisiones antijurídicas, sin perjuicio de las responsabilidades penales o civiles que puedan derivarse de estas.

Artículo 4. El Ministerio de Educación elaborará un plan anual de adquisiciones, basado en un inventario de necesidades, que se ceñirá a las disposiciones reglamentarias de la Dirección de Presupuesto de la Nación, a la ley de presupuesto vigente y a la normativa del Sistema Integrado de Administración Financiera de Panamá. Las adquisiciones no incluidas en lo presupuestado se sujetarán a procesos de crédito extraordinario, traslado de partidas presupuestarias y/o traslados interinstitucionales.

Artículo 5. Cuando varias unidades administrativas del Ministerio de Educación requieran adquirir un mismo bien o servicio para satisfacer sus necesidades, la Dirección Nacional de Administración procederá a acumular los requerimientos para efectuar un solo acto público, que podrá ser adjudicado en su totalidad a un contratista o por renglón a varios contratistas.

Artículo 6. Previo a la preparación del pliego de cargos o del plan anual de adquisiciones, con el objetivo de identificar posibles proveedores, prácticas referentes a garantía, plazo, forma de entrega, financiamiento y disponibilidad del bien o servicio en el mercado, las unidades administrativas respectivas del Ministerio de Educación podrán efectuar un análisis del mercado para toda contratación.

Capítulo II

Acuerdos Basados en Listas de Precios

Artículo 7. El Ministerio de Educación podrá adquirir bienes y servicios mediante órdenes de compra fundamentadas en acuerdos basados en listas de precios.

Artículo 8. Se podrán establecer acuerdos basados en listas de precios para un mismo bien o servicio con más de un contratista en cada región educativa, tomando como precio unitario oficial el más bajo del proponente que cumpla con los requisitos establecidos en el pliego de cargos. Una vez establecido el precio, los proponentes que hayan cumplido podrán acogerse al precio oficial, el cual podrá ser mejorado por los proponentes durante la vigencia del acuerdo.

El Ministerio de Educación rechazará las propuestas de sociedades vinculadas a un mismo grupo económico con el objeto de mantener la equidad en la distribución de las órdenes de compra.

Artículo 9. El Ministerio de Educación expedirá órdenes de compra a todos los signatarios del acuerdo basado en lista de precios de la forma más equitativa posible.

Capítulo III **Licitación Pública en Dos Etapas**

Artículo 10. El Ministerio de Educación podrá hacer uso de los procedimientos de selección de contratista previstos en la Ley 22 de 2006. Igualmente, podrá utilizar la licitación pública en dos etapas para la contratación de servicios y obras, así como para la adquisición de bienes y suministros.

El Órgano Ejecutivo al reglamentar lo concerniente a la licitación pública en dos etapas establecerá los criterios técnicos que servirán de fundamento para optar por este mecanismo de contratación pública.

Artículo 11. La reunión previa y homologación de la licitación pública en dos etapas será obligatoria en la primera etapa y se realizará con, por lo menos, seis días calendario de anticipación a la fecha de presentación de propuestas. En la segunda etapa, solo será obligatoria la reunión previa cuando el monto de la licitación sea superior a los ciento setenta y cinco mil balboas (B/.175,000.00) y podrá realizarse hasta dos días hábiles antes de la fecha prevista para el acto de recepción de propuestas.

Sección 1.ª **Primera Etapa**

Artículo 12. En la primera etapa se seleccionarán las propuestas que cumplan con los requisitos establecidos en el pliego de cargos. Para tal efecto, el Ministerio de Educación designará una comisión evaluadora que analizará las propuestas presentadas y en un plazo no mayor de quince días hábiles, prorrogables hasta por ocho días hábiles adicionales según la complejidad del acto, rendirá un informe técnico de evaluación sin emitir recomendación alguna. Dicho informe se publicará en el Sistema Electrónico de Contrataciones Públicas "PanamaCompra" y estará disponible, ese mismo día, una copia impresa para los participantes en el acto que la soliciten.

A partir de la fecha de la publicación del informe de la comisión evaluadora, los participantes en el acto público tendrán derecho a recibir, por parte de la entidad licitante, copia del expediente, incluyendo las propuestas de los participantes en el acto, y tendrán tres días hábiles para hacer observaciones a dicho dictamen, las cuales se unirán al expediente. Los costos de la reproducción de los expedientes deberán ser pagados por los interesados.

Artículo 13. La publicación de la convocatoria a acto público en la primera etapa se efectuará en el Sistema Electrónico de Contrataciones Públicas "PanamaCompra" y en el tablero de anuncios del Ministerio de Educación durante un plazo no menor de veinte días calendario, previo a la fecha de recepción de propuestas.

Artículo 14. Cuando el pliego de cargos así lo especifique, se considerarán otros aspectos que incidan sobre el precio, como el lugar de entrega, la forma de aceptación de los bienes o servicios, los costos administrativos, de mantenimiento, de repuestos y de reemplazo, el rendimiento, la vida útil, la localización de soporte técnico y las garantías, según corresponda.

Artículo 15. Durante el proceso de evaluación de las propuestas en la primera etapa, se seguirán las siguientes reglas:

1. Entregar a la comisión evaluadora, a más tardar un día hábil después de concluido el acto público, todas las propuestas presentadas para su evaluación objetiva.
2. La comisión evaluadora podrá solicitar por escrito aclaraciones de las propuestas, en un término no mayor de tres días hábiles a partir de la recepción del expediente del acto público, si ello se requiere para determinar si cumplen con los requisitos del pliego.
3. La comisión evaluadora podrá solicitar por escrito a los proponentes, en cualquier momento durante el proceso de evaluación de las propuestas técnicas, las aclaraciones y explicaciones que estime indispensables sobre la documentación presentada. Dichas informaciones solo servirán para aclarar los temas que la comisión evaluadora considere necesarios, pero no formarán parte de las propuestas técnicas ni servirán para mejorar la calificación del proponente. Recibidas las aclaraciones o explicaciones, la comisión evaluadora repetirá el proceso de evaluación.
4. Concluida la evaluación, el Ministerio de Educación emitirá una resolución declarando al proponente o a los proponentes seleccionados por haber cumplido los requisitos del pliego de cargos. Contra esta resolución procederá el recurso de impugnación en los términos expresados en los artículos 49 y 114 de la Ley 22 de 2006, en este último caso se concederá en efecto devolutivo.

Artículo 16. Los proponentes seleccionados en la primera etapa podrán conservar esta condición hasta por el término de un año, contado a partir de la resolución a que se refiere el artículo anterior.

Artículo 17. La selección da derecho a los proponentes para ser convocados y ofertar en la segunda etapa cuando el Ministerio de Educación requiera de forma específica las obras, bienes o servicios descritos en la primera etapa.

Sección 2.*

Segunda Etapa

Artículo 18. En la segunda etapa se solicitarán propuestas de precio únicamente a los proponentes que hayan sido seleccionados en la primera etapa, y se adjudicará el acto a la propuesta de menor precio. La segunda etapa podrá repetirse para las contrataciones que tengan igual objeto, considerando para ello únicamente las propuestas de precio de los seleccionados durante la primera etapa.

Artículo 19. La segunda etapa tiene las siguientes características:

1. La publicación de la convocatoria será exclusivamente para los proponentes seleccionados en la primera etapa y se efectuará durante un plazo no menor de tres días hábiles en el Sistema Electrónico de Contrataciones Públicas "PanamaCompra".
2. Apertura de las propuestas en acto público o apertura virtual en el Sistema Electrónico de Contrataciones Públicas "PanamaCompra", cuando así se haya dispuesto en el pliego de cargos.
3. Los errores que sean resultado de operaciones aritméticas en la propuesta podrán corregirse, previa consulta por escrito al proponente, con base en el precio unitario indicado en la propuesta, salvo que el proponente no acepte la corrección, supuesto en el que no se le considerará para la adjudicación del acto.
4. Adjudicación del acto público al proponente que presente el precio más bajo.

Artículo 20. Las propuestas se presentarán de conformidad con lo establecido en el pliego de cargos y las que no cumplan no serán consideradas para la adjudicación.

Artículo 21. En la celebración de la segunda etapa se observarán las siguientes reglas:

1. El acto se celebrará en la fecha, hora y lugar establecidos en el pliego de cargos.
2. Llegada la hora de que trata el numeral anterior no se recibirán más propuestas y se procederá a abrirlas, una a la vez, y a leerlas en voz alta.
3. Quien presida la licitación rechazará de plano, en el acto de apertura, las propuestas que no estén acompañadas de la fianza de propuesta de acuerdo con lo establecido en el artículo 87 de la Ley 22 de 2006. Igualmente rechazará las propuestas acompañadas por fianzas con montos o vigencias inferiores a los establecidos en el pliego de cargos.

La presente disposición es de carácter restrictivo, por lo que en ningún caso podrán ser rechazadas propuestas por causas distintas a las aquí señaladas. Contra el acto de rechazo no cabe ningún recurso.

4. Terminada la lectura de las propuestas, quien presida levantará un acta, que deberá ser firmada por todos los participantes, dejando constancia de las propuestas en el orden en que hayan sido leídas, con expresión del precio propuesto, el nombre de los proponentes y el nombre y cargo que ejercen los que hayan participado en el acto. Cuando algún proponente se niegue a firmar o se haya retirado del acto sin firmar, se dejará constancia de ello.
5. Concluido el acto público, se unirán al expediente las propuestas y las fianzas presentadas. Las fianzas de propuesta de los proponentes no favorecidos con la adjudicación les serán devueltas.
6. No se considerarán para la adjudicación las propuestas condicionadas.
7. Cumplidas las formalidades establecidas por la presente Ley, previa resolución motivada, se adjudicará el acto al proponente que presente el precio más bajo y cumpla con los requisitos del pliego de cargos, siempre que su propuesta no sea riesgosa u onerosa en los términos que defina dicho documento.

Capítulo IV **Contratos por Cantidades Estimadas**

Artículo 22. Efectuado un acto de selección de contratista, el Ministerio de Educación podrá suscribir un contrato por cantidades estimadas en el que se compromete a adquirir, durante la vigencia del contrato, exclusivamente del proponente favorecido con la adjudicación los bienes y servicios ofertados.

Artículo 23. Los bienes y servicios objeto del contrato se adquirirán mediante órdenes de compra expedidas por el Ministerio de Educación a requerimiento de la unidad administrativa responsable de la adquisición. Las órdenes de compra están sujetas a los términos, condiciones y cláusulas del contrato. En caso de discrepancias entre la orden de compra y el contrato, prevalecerá este último.

Artículo 24. Los precios pactados no podrán incrementarse durante la vigencia del contrato, salvo que en este se estipule expresamente lo contrario.

Artículo 25. En la orden de compra se detallará el lugar de entrega de los bienes o la prestación de los servicios, así como el funcionario responsable de la inspección y aceptación de estos.

Artículo 26. La presentación de cuentas por el contratista se ajustará a los requerimientos establecidos para las gestiones de cobro con cargo a cuentas del Estado.

Capítulo V **Disposiciones Finales**

Artículo 27. Como regla general, no será obligatoria la impresión del pliego de cargos de los procedimientos de selección de contratista que efectúe el Ministerio de Educación. No obstante, se incluirá en el expediente respectivo una copia digital, la cual deberá estar foliada, sellada y refrendada por el funcionario responsable de este.

Artículo 28 (transitorio). Las publicaciones a que hace referencia el Capítulo III de la presente Ley se efectuarán en el tablero de anuncios y en la página web del Ministerio de Educación hasta que el Sistema Electrónico de Contrataciones Públicas “PanamaCompra” se adecue para tramitar la licitación en dos etapas.

Artículo 29. Las adquisiciones de bienes, obras y servicios realizadas por los municipios y juntas comunales de las áreas urbanas, cuyos montos no excedan de quince mil balboas (B/.15,000.00), se someterán al procedimiento previsto en el artículo 3 del Decreto No.02-2007-DGCP, de 6 de marzo, expedido por la Dirección General de Contrataciones Públicas.

Artículo 30. Los vacíos de esta Ley se llenarán mediante la aplicación de la Ley 22 de 2006, sobre Contrataciones Públicas.

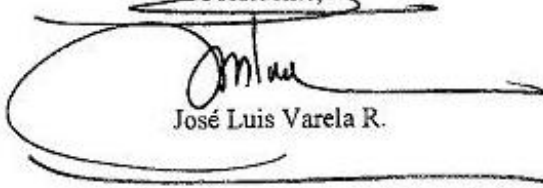
Artículo 31. El Órgano Ejecutivo, por conducto del Ministerio de Educación, reglamentará la presente Ley en un plazo máximo de treinta días.

Artículo 32. Esta Ley comenzará a regir el día siguiente al de su promulgación.

COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE.

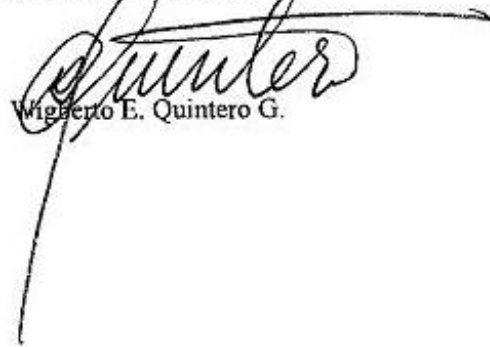
Proyecto 126 de 2010 aprobado en tercer debate en el Palacio Justo Arosemena, ciudad de Panamá, a los 19 días del mes de abril del año dos mil diez.

El Presidente,



José Luis Varela R.

El Secretario General,



Wifredo E. Quintero G.

ÓRGANO EJECUTIVO NACIONAL. PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA.

PANAMÁ, REPÚBLICA DE PANAMÁ, DE 23 DE Abril DE 2010.



RICARDO MARTINELLI BERROCAL
Presidente de la República



LUCY MOLINAR
Ministra de Educación